

TRUMP 2.0

ระเบียบ
โลกใหม่
ยุค

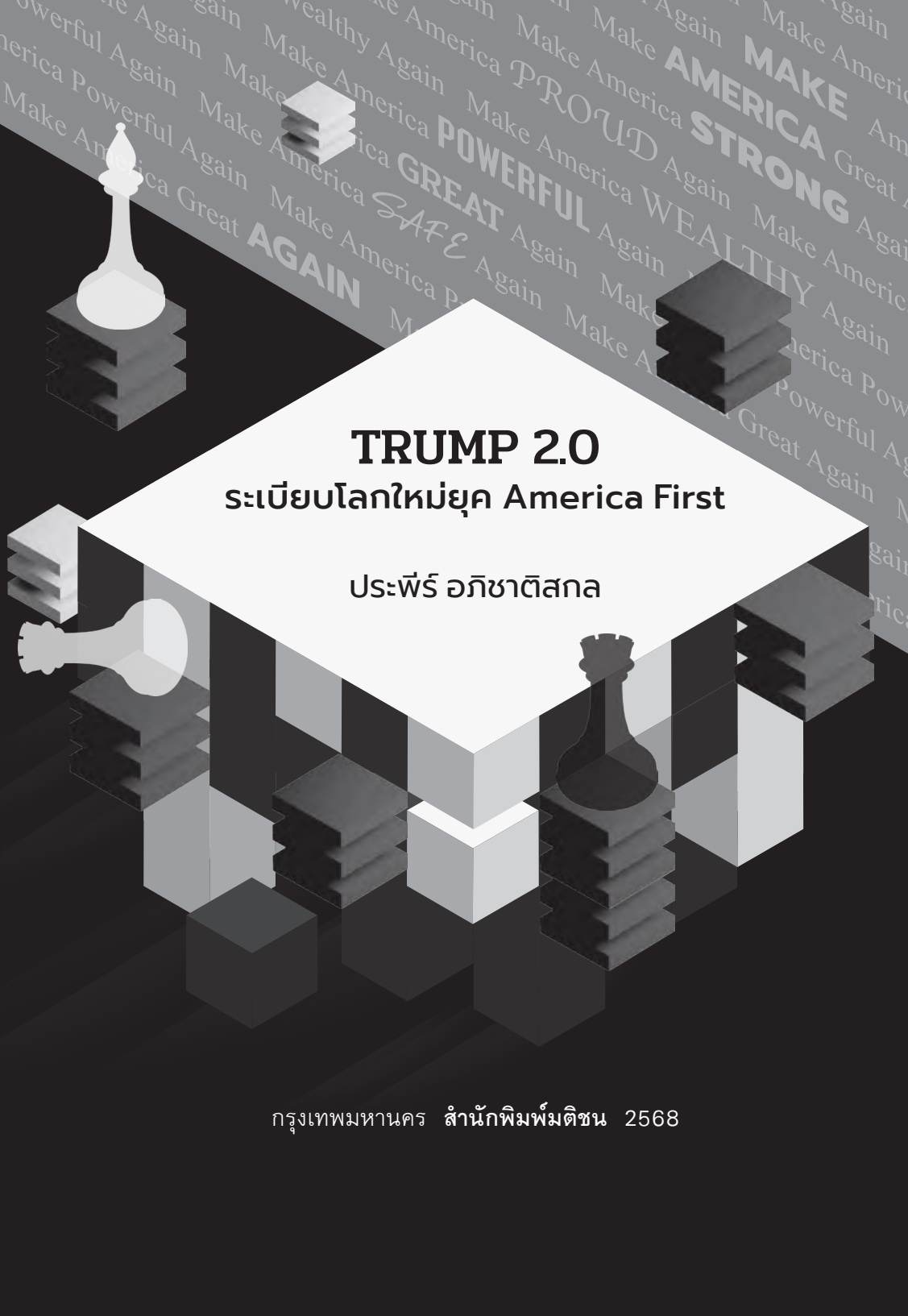
America First



ภาษี ผู้อพยพ และการเมืองโลก
ในนโยบายต่างประเทศ
แบบ “ไม่รีรอ”
ยุคอเมริกาต้องมาก่อน

สนับสนุนโดย

ประพันธ์ อภิชาติสกุล



TRUMP 2.0

ระเบียบโลกใหม่ยุค America First

ประพันธ์ อภิชาติสกล

กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์มติชน 2568

TRUMP 2.0 ระเบียบโลกใหม่ยุค America First • ประพันธ์ อภิชาติสกุล

พิมพ์ครั้งแรก : ตุลาคม 2568

ราคา 250 บาท

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ

ประพันธ์ อภิชาติสกุล. TRUMP 2.0 ระเบียบโลกใหม่ยุค America First.

กรุงเทพฯ : มติชน, 2568. 192 หน้า.

1. สหรัฐอเมริกา--ความสัมพันธ์กับต่างประเทศ. I. ชื่อเรื่อง.

327.3

ISBN 978-974-02-1986-6

สำนักพิมพ์มติชน | www.matichonbook.com

ที่ปรึกษาสำนักพิมพ์ : อารักษ์ คคะนาท, สุพจน์ แจ่มเร็ว, รุจิรัตน์ ทิมวัฒน์

ผู้อำนวยการสำนักพิมพ์ : มณฑล ประภากรเกียรติ

รองผู้จัดการสำนักพิมพ์ : ประภาพร ประเสริฐโสภาก, หทัยชนก ชิวเมกซ์

บรรณาธิการอาวุโส : สุภชัย สุชาติสุทธารมณ

บรรณาธิการบริหาร : ปกรณ์เกียรติ ดีโรจนวานิช • หัวหน้ากองบรรณาธิการ : อีรพล บัวกระโทก

พิสูจน์อักษร : เมตตา จันทร์หอม • ดัชนี : สิริรัตดา สุขทรัพย์

ศิลปกรรม-ออกแบบปก : รพีพล วรกุลสวัสดิ์ • ภาพประกอบ : นันทน์นัส วงศ์วิวัฒน์

ประชาสัมพันธ์และการตลาด : ปรางทิพย์ พงศ์เจตน์พงศ์, สมิท ชินด้า,

โบนิสา ศรีสิงห์, อรจิรา ว่องรัตนะไพศาล

จัดทำโดย : บริษัทมติชน จำกัด (มหาชน) 12 ถนนเทศบาลนฤมาล ประชานิเวศน์ 1 เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ 0-2580-0021 ต่อ 1235

พิมพ์ที่ : โรงพิมพ์มติชน 12 ถนนเทศบาลนฤมาล ประชานิเวศน์ 1 เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ 0-2580-0021 ต่อ 2000, 2108

จัดจำหน่ายโดย : บริษัทงานดี จำกัด (ในเครือมติชน) 12 ถนนเทศบาลนฤมาล ประชานิเวศน์ 1

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 0-2580-0021 ต่อ 3358-3360

Matichon Publishing House a division of Matichon Public Co., Ltd.

12 Tethsabannaruean Rd., Prachanivate 1, Chatuchak, Bangkok 10900 Thailand

 matichonbook  @matichonbook

 @matichonbook  @matichonbooks  matichonbook

ในกรณีที่หนังสือมีข้อผิดพลาดจากการพิมพ์ เช่น หน้าขาดหาย หน้าซ้ำ หน้าสลับ เข้าเล่มกลับหัว กรุณาติดต่อมาที่ email: matichonbook.sales@gmail.com หรือ inbox  matichonbook เพื่อขอเปลี่ยนแปลงใหม่

สั่งซื้อหนังสือจำนวนมากในราคาพิเศษ ติดต่อที่ บริษัทงานดี จำกัด โทรศัพท์ 0-2580-0021 ต่อ 3353

 MATICHON
PREMIUM
PRINT

ฝ่าย MATICHON PREMIUM PRINT : บริษัทมติชน จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบสิ่งพิมพ์ทุกประเภท

โทรศัพท์ 0-2580-0021 ต่อ 2419, 2424 email: print.matichon@gmail.com  Matichon Premium Print

สารบัญ

★★★★★

คำนำสำนักพิมพ์	5
คำนิยม - รองศาสตราจารย์ ดร. วิวัฒน์ มุ่งการดี	7
คำนิยม - ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วิบูลพงศ์ พูนประสิทธิ์	9
คำนำผู้เขียน	10
บทนำ	14
1 Look Back to Look Forward:	
America First ในนโยบายต่างประเทศ	
ของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ สมัยแรก	16
2 America First in Action:	
นโยบายต่างประเทศในทางปฏิบัติ	
ของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ สมัยแรก	54
3 Fast and Furious:	
การกลับมาของ America First	
ในนโยบายต่างประเทศ	
ของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ สมัยที่ 2	110

บทสรุปส่งท้าย	176
บรรณานุกรม	180
ดัชนี	185
ประวัติผู้เขียน	189

คำนำสำนักพิมพ์



ลองนึกภาพว่าโลกใบนี้เป็นเหมือนห้องเรียนขนาดใหญ่ คุณครูได้มอบหมายให้เด็กนักเรียนคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นหัวหน้าห้องคอยสอดส่องดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชั้นเรียน แต่โชคร้ายที่หัวหน้าห้องคนใหม่มาจากครอบครัวผู้ทรงอิทธิพลและเป็นคนทีค่อนข้างเดาใจได้ยาก บางครั้งเขาก็หยิบไม้เรียวของคุณครูมาถือไว้ข่มขู่ใครก็ตามที่หยุกหยิก แตกแถว แอบซุบซิบพุดคุยกัน หรือแข็งขืนไม่ยอมตามใจหัวหน้าห้อง แต่ขณะเดียวกันก็พร้อมจะหยิบยื่นขนมหวานแสนอร่อยตอบแทนให้กับเพื่อนร่วมชั้นที่ยอมโอนอ่อนผ่อนตามความต้องการของเขา... สถานการณ์โลกภายใต้การดำเนินนโยบายของสหรัฐอเมริกาในยุคสมัยของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ก็เป็นเช่นนั้น

TRUMP 2.0 ระเบียบโลกใหม่ยุค America First โดยผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประพีร์ อภิชาติสกุล ขวนผู้อ่านร่วมจับตาการกลับมาอีกครั้งของนโยบายรัฐบาลสหรัฐอเมริกาที่สร้างแรงสั่นสะเทือนไปทั่วโลก อย่าง America First และ Make America Great Again ซึ่งไม่ใช่เพียงสโลแกนชาตินิยมอเมริกันสุดหรุที่ใช้ในการหาเสียงของทรัมป์ แต่เป็นกรอบคิดอันนำมาสู่การออกแบบนโยบายที่ใช้ปฏิบัติจริง ไม่ว่าจะเป็นนโยบายเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการเมืองภายในของสหรัฐอเมริกา ไปจนถึงการแสดงบทบาทเชิงรุกและทำที่ที่

แข็งแกร่งในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศ ซึ่งทั้งหมดทั้งมวลล้วนอยู่ภายใต้เป้าหมายในการรักษาผลประโยชน์ของสหรัฐอเมริกาเป็นสำคัญ

ในยุค “ทรัมป์ 2.0” ที่คาดว่านโยบายเหล่านี้จะ “เร็วและแรง” ยิ่งขึ้นกว่าเดิมหลายเท่าตัว พร้อมกับความขัดแย้งระหว่างประเทศที่ทวีความเข้มข้นมากขึ้น ไทยจำเป็นต้องรู้จักนโยบายของสหรัฐอเมริกาให้ลึกซึ้ง เพื่อรู้เขารู้เราและแสวงหาวิธีการเจรจาต่อรองที่ชาญฉลาด เพื่อให้ไทยยังคงสามารถรักษาผลประโยชน์ยืนอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางระเบียบโลกใหม่ในยุคที่อเมริกาต้องมาก่อนเขาก่อนใคร และรอดพ้นจาก “ไม้เรียวอันโต” ที่ทรัมป์ใช้กำราบโลก

สำนักพิมพ์มติชน

คำนิยม

★★★★★

ผมมีความยินดีที่มีการเขียนหนังสือเล่มนี้ขึ้นมา โดยผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประพีร์ อภิชาติสกุล ที่อธิบายถึงนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาให้ผู้ที่สนใจเข้าใจเรื่องนี้อย่างเป็นระบบมากขึ้น ในสภาวะการณ์ที่มีคนจำนวนหนึ่งชื่นชอบหรือเกลียดชังสหรัฐอเมริกา มักจะสรุปเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างง่าย ๆ รวดรัดหรือเร็วเกินไป

หนังสือเล่มนี้จะทำให้มีผู้สนใจสหรัฐอเมริกามากขึ้น โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่หรือคนรุ่นใหม่ก็ตามที่ติดตามการต่างประเทศจะได้เห็นภาพรวมของการต่างประเทศ สถานการณ์โลก รวมทั้งนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ซึ่งประเทศไทยมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย

นโยบายการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาแต่เดิมมามักเน้นทั้งภูมิรัฐศาสตร์ (geopolitics) ภูมิเศรษฐศาสตร์ (geo-economics) ไปพร้อมๆ กัน แล้วแต่ยุคสมัย แต่ในกรณีของรัฐบาลประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ นี้ มีจุดยืนที่เน้นภูมิเศรษฐศาสตร์มากกว่าภูมิรัฐศาสตร์อย่างเห็นได้ชัด ซึ่งเป็นการเปลี่ยนรูปแบบการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาไปอย่างมากพอควร

มักจะเป็นที่เข้าใจกันว่า นโยบายของทรัมป์มักจะแข็งแกร่ง และก็เป็นเช่นนั้นจริงๆ แต่ในที่สุดแล้ว ทรัมป์ก็คงจะต้องปรับเปลี่ยนนโยบายในอนาคตให้เอื้อกับผลประโยชน์ของชาติ

ตนเอง รวมทั้งอาจถูกกดดันจากคนอเมริกันเองด้วย หรือปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว แต่พอที่จะนำคาดการณ์ก็คือ นโยบายต่างประเทศของทรัมป์นั้น ก็คงจะเป็นการแข่งกร้าวและผ่อนปรนสลับกันไป

ผมหวังว่าหนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งทางวิชาการและผู้สนใจทั่วไป โดยผู้อ่านจะได้นำข้อมูลและข้อคิดในหนังสือเล่มนี้มาถกเถียงโต้แย้งและแลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน อันจะเป็นการส่งเสริมและประเทืองสติปัญญาระหว่างกันต่อไป

รองศาสตราจารย์ ดร. วิวัฒน์ มุ่งการดี

อดีตผู้อำนวยการโครงการอเมริกาและแคนาดาศึกษา

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

และที่ปรึกษาสมาคมอเมริกาศึกษาในประเทศไทย

คำนิยม



หนังสือเล่มนี้สะท้อนให้เห็นถึงความพยายามของผู้เขียนในการศึกษาถึงนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ในช่วงเวลาที่ผันผวนและเปลี่ยนแปลงภายใต้การบริหารงานของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ โดยมีความแตกต่างและความพิเศษคือ มีการรวบรวมคำสั่งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาที่สำคัญ และสำรวจกฎหมายภายในบางส่วนของสหรัฐอเมริกา โดยได้นำมาปรับให้เชื่อมโยงกับเนื้อหาหลักๆ ของกฎหมายระหว่างประเทศอย่างน่าสนใจ

ในฐานะที่เป็นผู้สอนและวิเคราะห์การเมืองสหรัฐอเมริกา และผู้สอนวิชากฎหมายระหว่างประเทศ ที่คณะรัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผมคิดว่าหนังสือเล่มนี้สะท้อนความพยายามของผู้เขียนในการศึกษานโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาในอีกแง่มุมหนึ่ง ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์กับผู้อ่านที่ต้องการเพิ่มเติมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองและนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาที่มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายระหว่างประเทศได้มากขึ้นในอีกระดับหนึ่ง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วิบูลพงศ์ พูนประสิทธิ์
อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
และที่ปรึกษาศมาคมอเมริกาศึกษาในประเทศไทย

คำนำผู้เขียน



หลังการประกาศชัยชนะการเลือกตั้งของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน ค.ศ. 2024 นับเป็นจุดเริ่มต้นที่เรียกร้องผู้คนทั่วโลกให้ความสนใจอย่างจริงจังและติดตามอย่างใกล้ชิดว่า นโยบายต่างๆ ในสมัยที่ 2 ของเขาจะเป็นไปในทิศทางใด จะส่งผลกระทบกับประเทศต่างๆ ในโลกอย่างไร สำหรับผู้เขียนที่ได้สังเกตการณ์และวิเคราะห์นโยบายต่างประเทศของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ มาตั้งแต่สมัยแรกและช่วงดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีสมัยที่ 2 เรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ความเป็นเอกลักษณ์ด้านบุคลิกภาพ รูปแบบการบริหารวิธีการดำเนินนโยบายที่แปลกแตกต่างไปจากบรรทัดฐานของประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา เป็นสิ่งที่จุดประกายความคิดให้เขียนหนังสือเล่มนี้ขึ้น โดยผู้เขียนตั้งใจจะนำความรู้ความเชี่ยวชาญของตัวเองกลั่นออกมาเป็นเนื้อหาที่เน้นถึงลักษณะสำคัญในนโยบายต่างประเทศสหรัฐอเมริกาของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ เป็นสำคัญ รวมถึงทิศทางและแนวโน้มที่อาจจะส่งผลกระทบต่อโลก

สถานการณ์การเมืองระหว่างประเทศที่แปรเปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว และนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาที่เร่งดำเนินการอย่างเข้มข้นเป็นสิ่งที่ท้าทายต่อการเขียนหนังสือเล่มนี้อย่างมาก แต่ก็ทำให้ผู้เขียนยิ่งตั้งใจอยากถ่ายทอด

ให้อ่านได้อความรู้และความเข้าใจต่อนโยบายต่างประเทศของ
ประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ อย่างทันเหตุการณ์

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณครอบครัว คุณพ่อ คุณแม่ คุณป้า
และคุณยาย ที่เป็นแรงใจสำคัญให้การสนับสนุนในทุกช่วงเวลา
ของชีวิต และขอบคุณสำนักพิมพ์มติชน ที่มอบโอกาสให้อเขียน
ได้อสร้างสรรค์ผลงานชิ้นนี้ไปสู่อ่าน

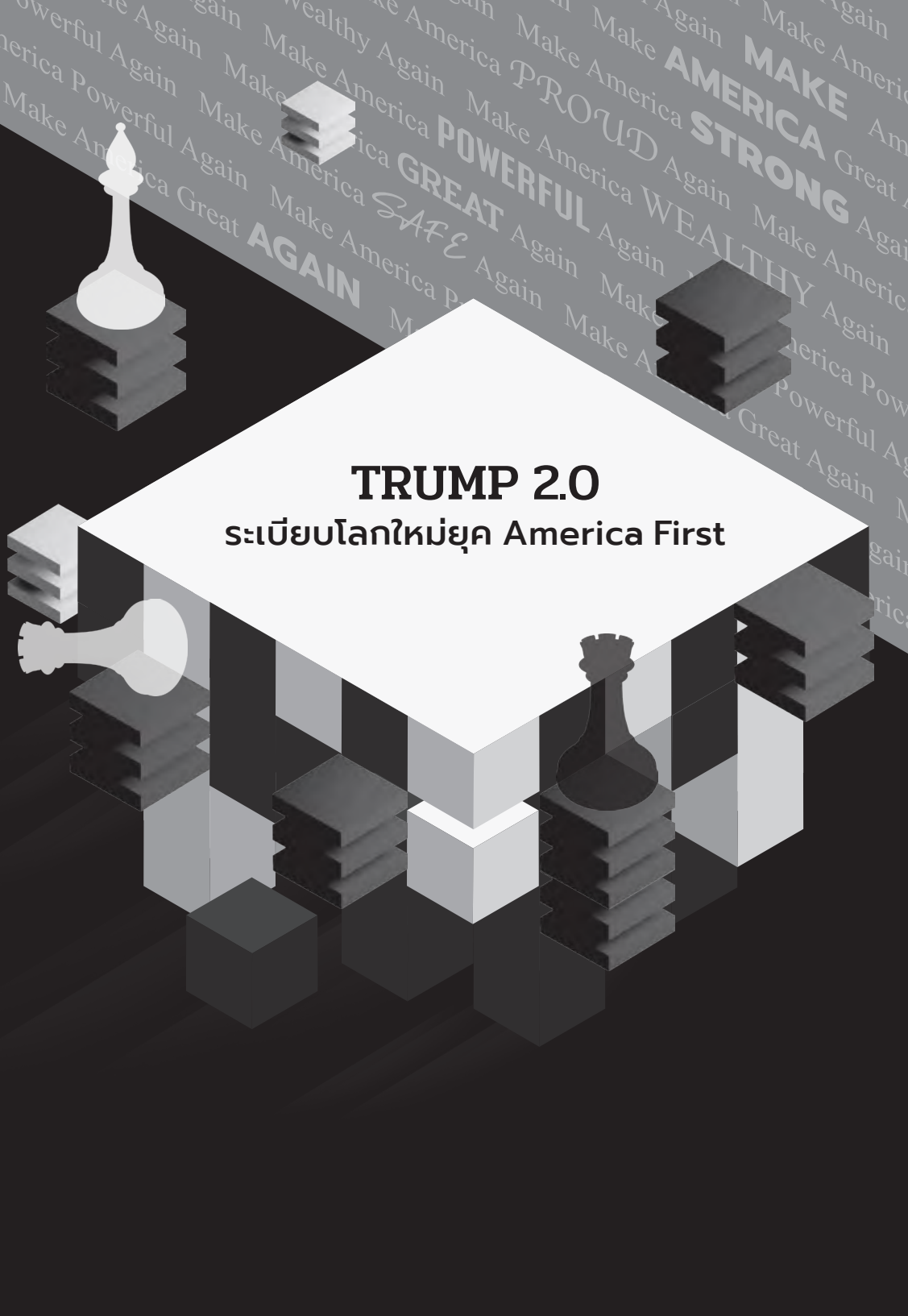
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประพีร์ อภิชาติสกุล

22 สิงหาคม 2025

ake An
roud Again

TRUMP 2.0

ระเบียบโลกใหม่ยุค America First



บทนำ



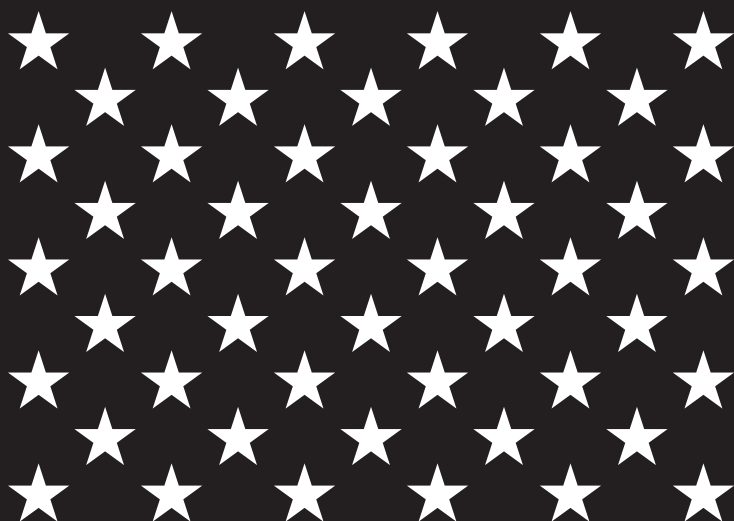
การเปลี่ยนตัวของผู้นำประเทศสามารถนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงนโยบายในหลายด้าน รวมถึงทิศทางการบริหารประเทศด้วย ผู้นำคนใหม่อาจนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงในเชิงบวกหรือเชิงลบได้ การเปลี่ยนตัวประธานาธิบดีในประเทศมหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกา นโยบายของรัฐที่มีการปรับเปลี่ยนโดยเฉพาะนโยบายด้านการต่างประเทศนั้นอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศต่างๆ เช่น ต่อพันธมิตรต่อประเทศคู่แข่งหรือศัตรู อาจเกิดความร่วมมือหรือความขัดแย้งขึ้นก็ได้ ดังนั้น การศึกษาเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศเหล่านั้นจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้เข้าใจถึงเป้าหมายแนวทางปฏิบัติ และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

หนังสือเล่มนี้จะทำการพิจารณาถึงนโยบายต่างประเทศของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ผู้นำสหรัฐอเมริกาในสมัยที่ 1 และสมัยที่ 2 (ในช่วงระหว่างการดำรงตำแหน่งตั้งแต่มกราคม-สิงหาคม ค.ศ. 2025) ผู้เขียนพยายามแสดงให้เห็นว่า America First หรืออเมริกาต้องมาก่อน คือแนวคิดหลักสำคัญที่อยู่เบื้องหลังของการกำหนดนโยบายต่างประเทศในรัฐบาลสมัยทรัมป์ โดยพิจารณาศึกษาจากแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของสหรัฐอเมริกา ค.ศ. 2017 การดำเนินนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาในทางปฏิบัติ คำสั่งประธานาธิบดีด้านการ

ต่างประเทศที่สำคัญ รวมถึงกฎหมายภายในสหรัฐอเมริกาที่เกี่ยวข้อง สำหรับแนวทางการศึกษานโยบายต่างประเทศของทรัมป์ ผู้เขียนได้ใช้วิธีการวิเคราะห์นโยบายต่างประเทศในทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และยังสามารถศึกษาถึงนโยบายต่างประเทศเหล่านั้นด้วยว่ามีความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่อย่างไรด้วย การนำ 2 สาขาวิชามาใช้ร่วมกันมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยให้การศึกษวิเคราะห์มีความรอบด้านและลึกซึ้งยิ่งขึ้น

1

Look Back
to Look Forward:
America First
ในนโยบายต่างประเทศ
ของประธานาธิบดี
โดนัลด์ ทรัมป์ สมัยแรก



โดนัลด์ ทรัมป์ (Donald Trump) นักธุรกิจผู้มั่งคั่งและประสบความสำเร็จ เขาอาจเป็นหน้าใหม่ทางการเมือง แต่ในการเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ค.ศ. 2016 ชายคนนี้สามารถเอาชนะฮิลลารี คลินตัน (Hillary Clinton) นักการเมืองมืออาชีพตัวแสบจากพรรคเดโมแครตไปได้อย่างเหลือเชื่อ ทำให้เขากลายเป็นประธานาธิบดีคนที่ 45 ของสหรัฐอเมริกา ซึ่งหักปากกาโพลจากหลายสำนัก และหักปากกาเขียนจากนักวิเคราะห์การเมืองสหรัฐอเมริกาทั้งหลายที่เคยทำนายไว้

ผลการเลือกตั้งในครั้งนั้นสร้างความประหลาดใจให้แก่คนอเมริกันและผู้ติดตามการเมืองสหรัฐอเมริกา ทั้งยังสะท้อนให้เห็นอะไรหลายอย่าง หนึ่งในนั้นคือบุคลิกและสไตล์การหาเสียงที่ดูเด็ด การวิพากษ์วิจารณ์อย่างตรงไปตรงมา รวมถึงภาษาที่ใช้สื่อสารที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ โดยเฉพาะกลุ่มที่เป็นฐานเสียงสำคัญของเขาคือชนชั้นแรงงานผิวขาว คนผิวขาว

ในชนบท กลุ่มคนที่มีระดับการศึกษาไม่สูง และกลุ่มผู้ที่มีรายได้น้อย¹

นอกจากนี้ สโลแกนที่ทรัมป์ใช้ในการรณรงค์หาเสียงมาอย่างต่อเนื่องนั่นคือ การให้คำมั่นว่าจะ “ทำให้อเมริกาสวยงามยิ่งใหญ่อีกครั้ง” (Make America Great Again) หรืออีกนัยหนึ่งคือ การให้ความหวังว่าจะฟื้นฟูเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาให้กลับมายิ่งใหญ่อีกครั้ง สร้างงานให้คนอเมริกัน ผนวกกับการจะนำนโยบาย “อเมริกาต้องมาก่อน” (America First) มาใช้เป็นนโยบายต่างประเทศเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของคนอเมริกันก็ยังสามารถดึงดูดความสนใจของคนอเมริกันที่เบื่อการเมืองแบบเดิม ผู้ที่ต้องการเห็นความเปลี่ยนแปลงและต้องการผู้นำประเทศที่มีวิสัยทัศน์ที่เห็นแก่ประโยชน์ของคนอเมริกันอย่างแท้จริง

ต้นกำเนิด America First

คำว่า “America First” วลีสั้นๆ จากการนำคำ 2 คำมาประกอบเข้าด้วยกัน แต่สามารถโน้มน้าวความคิดคนอเมริกันส่วนหนึ่งได้อย่างเหลือเชื่อ แม้ว่าจะเป็นคำที่เราได้ยินบ่อยในสมัยรัฐบาลของทรัมป์ แต่ต้นกำเนิดของแนวความคิดนี้ไม่ได้เริ่มมาจากเขาเป็นคนแรก แต่ปรากฏขึ้นตั้งแต่ช่วง ค.ศ. 1880 และเป็นที่ยึดมั่นกันแพร่หลายในศตวรรษที่ 20² เมื่อเกิดสงคราม